



**ПОСТАНОВЛЕНИЕ
АДМИНИСТРАЦИИ
Рыбинского муниципального района**

от 30.04.2019

№ 797

О внесении изменений в
постановление администрации
Рыбинского муниципального района
от 18.05.2018 № 930

В соответствии со ст.179 Бюджетного кодекса Российской Федерации, постановлением администрации Рыбинского муниципального района от 25.04.2014 № 703 «Об утверждении Положения о программно-целевом планировании и контроле в органах местного самоуправления и структурных подразделениях администрации Рыбинского муниципального района», решениями Муниципального Совета Рыбинского муниципального района от 21.12.2017 № 312 «О бюджете Рыбинского муниципального района на 2018 год и на плановый период 2019-2020 годов», от 20.12.2018 № 412 «О бюджете Рыбинского муниципального района на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов», администрация Рыбинского муниципального района

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Приложение к постановлению администрации Рыбинского муниципального района от 18.05.2018 № 930 «Об утверждении муниципальной программы «Защита населения и территории Рыбинского муниципального района от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах» изложить в новой редакции (приложение).

2. Постановление вступает в силу с момента подписания.

3. Контроль за исполнением постановления возложить на первого заместителя главы администрации Рыбинского муниципального района Кругликову Т.Ю.

Глава администрации
Рыбинского муниципального района

Т.А. Смирнова

Приложение
к постановлению администрации
Рыбинского муниципального района
от 30.04.2019 № 797

**МУНИЦИПАЛЬНАЯ ПРОГРАММА
РЫБИНСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА
«Защита населения и территории Рыбинского муниципального района от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной
безопасности и безопасности людей на водных объектах»
(далее – МП, Программа)**

**ПАСПОРТ
муниципальной программы**

Ответственный исполнитель муниципальной программы	Отдел по мобилизационной работе, ГО и ЧС администрации Рыбинского муниципального района, начальник отдела – Каменко Эдуард Николаевич, тел. 222567
Куратор муниципальной программы	Первый заместитель главы администрации Рыбинского муниципального района Кругликова Татьяна Юрьевна, тел. 217058
Сроки реализации муниципальной программы	2018 – 2021 годы
Цель(и) муниципальной программы	1. Повышение готовности населения района, руководящего состава Рыбинского районного звена ТП РСЧС Ярославской области к выполнению мероприятий по ГО, предупреждению и ликвидации ЧС природного и техногенного характера. 2. Обеспечение оповещения и информирования населения Рыбинского муниципального района об опасностях, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий, а также вследствие чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера на территории района.
Объем финансирования муниципальной программы, в т.ч. по годам реализации, тыс. рублей	Всего по муниципальной программе: 2 368 тыс. рублей, в том числе: 2018 год – 208 тыс. рублей, 2019 год – 1 090 тыс. рублей, 2020 год – 698 тыс. рублей, 2021 год – 372 тыс. рублей

Перечень подпрограмм и основных мероприятий, входящих в состав муниципальной программы:	
Повышение эффективности мероприятий по гражданской обороне, предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению безопасности людей на водных объектах в Рыбинском муниципальном районе	Ответственный исполнитель подпрограммного мероприятия - отдел по мобилизационной работе, ГО и ЧС администрации Рыбинского муниципального района, начальник отдела - Каменко Эдуард Николаевич, тел. 222567
Создание местной системы оповещения населения Рыбинского муниципального района об опасностях, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий, а также вследствие чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера	Ответственный исполнитель подпрограммы или основного мероприятия - отдел по мобилизационной работе, ГО и ЧС администрации Рыбинского муниципального района, начальник отдела - Каменко Эдуард Николаевич, тел. 222567
Электронный адрес размещения муниципальной программы в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»	http://www.admrmr.ru/index.php/221-munitsipalnye-programmy/1833-munitsipalnaya-programma-zashchita-naseleniya-i-territorii-rybinskogo-munitsipalnogo-rajona-ot-chrezvychajnykh-situatsij-obespechenie-pozharnoj-bezopasnosti-i-bezopasnosti-lyudej-na-vodnykh-ob-ektakh

1. Общая характеристика сферы реализации муниципальной программы

Муниципальная программа «Защита населения и территории Рыбинского муниципального района от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах» разработана с целью решения проблем на территории Рыбинского муниципального района, связанных с обеспечением безопасности населения Рыбинского муниципального района в условиях постоянных рисков возникновения чрезвычайных ситуаций природного, техногенного, социально-экологического характера и возрастания угроз ЧС террористического характера.

1. Проблема наличия постоянных рисков ЧС природного, техногенного, социально-экологического характера и возрастание угроз ЧС террористического характера.

Данная проблема имеет внешние и внутренние причины возникновения.

Внешние причины возникновения данной проблемы обусловлены современным состоянием России в мире, которое характеризуются стратегическими рисками в основных сферах жизнедеятельности государства: политической, экономической, социальной, природо-техногенной, научно-технической.

Исходя из анализа стратегических рисков развития России, проблема обеспечения безопасности населения Рыбинского муниципального района обусловлена возрастанием угроз террористического характера, увеличением частоты и масштабов последствий от ЧС природного, техногенного и социально-экологического характера.

Внутренние причины возникновения данной проблемы обусловлены современным состоянием Рыбинского муниципального района, которое характеризуется следующим образом:

Сегодня на территории района в перечне потенциально опасных объектов значится 1 химически опасный объект. Этот объект представляет потенциальную опасность для здоровья и жизни населения, а также окружающей природной среды.

Развитая сеть автомобильных дорог, центральная линия Ярославского отделения Северной железной дороги филиала ОАО «РЖД» «Северная железная дорога» обуславливают достаточно высокий показатель риска возникновения аварий на автомобильном и железнодорожном транспорте, связанных с выбросом (розливом) аварийно химически опасных веществ (АХОВ), нефтепродуктов, взрывом горючих жидкостей и сжиженных газов.

На территории района большое количество рек, два водохранилища. Земли десяти из одиннадцати поселений района граничат с водами Рыбинского, Горьковского водохранилищ, реками Волга и Ухра, что увеличивает риск возникновения подтопления и связанную с этим проблему обеспечения безопасности объектов, населенных пунктов и граждан в период прохождения паводкового периода. Возрастает опасность для жизни и здоровья людей в купальный сезон и во время ледостава.

Около 70% территории района покрыто лесами и торфяниками, что в засушливые периоды времени представляет постоянную угрозу возникновения лесных и торфяных пожаров.

Индекс уязвимости территории района к техногенным источникам ЧС находится ниже среднего значения индекса уязвимости по России, а индекс уязвимости к природным источникам ЧС не превышает среднего значения индекса уязвимости по России. Исходя из анализа возможных рисков ЧС, ежегодно на территории Рыбинского района может произойти до 5 чрезвычайных ситуаций местного и муниципального уровня, в которых могут погибнуть до 10 человек и пострадать до 100 человек, материальный ущерб может составить до 5 миллионов рублей.

Проблема недостаточной зоны эффективного спасения людей при ЧС поисково-спасательными формированиями ГУ МЧС России по ЯО и ГБУ ЯО «Пожарно-спасательная служба Ярославской области».

Данная проблема имеет следующие причины возникновения:

Сегодня статистика свидетельствует, что в первый час после ЧС при отсутствии помощи умирает около 40 % тяжелораненых, через 3 часа – 60 %, через 6 часов – 95 %. Основными причинами смерти при ЧС являются: отсутствие своевременного информирования и оповещения (20 %); отсутствие посторонней помощи (40 %) и отсутствие знаний и навыков по действиям при ЧС (40 %).

В настоящее время в зоне эффективного оказания помощи и спасения людей при ЧС аварийно-спасательными подразделениями проживает только 40 % населения Рыбинского муниципального района. Время прибытия в зону чрезвычайной ситуации составляет от 30 минут до 2 часов.

Проблема недостаточной технической оснащенности, малого количественного состава пожарных подразделений Рыбинского местного гарнизона пожарной охраны на территории района.

Данная проблема имеет следующие причины возникновения:

Сегодня часть пожарной техники выработало свой срок эксплуатации и продолжает эксплуатироваться выше установленного срока с большими материальными затратами. Недостаточная техническая оснащенность пожарных подразделений, плохое состояние дорог и пожарных водоемов влияет на оперативное реагирование и тушение пожаров на территории района.

2. Проблема роста масштабов ЧС и возникновения катастрофического развития синергетических природно-техногенных процессов, являющихся источниками ЧС.

Данная проблема требует значительного сокращения времени оповещения населения об угрозе возникновения или о возникновении ЧС. При этом урбанизация населения, появление значительного количества мест массового пребывания людей, развитие транспортной инфраструктуры и зависимость от систем жизнеобеспечения определяют необходимость значительного повышения уровня культуры безопасности населения, соответственно, новых форм и способов их информирования и оповещения, а также одновременного значительного процентного увеличения охвата средствами доведения информации до населения, в том числе экстренной информации и сигналов оповещения.

Для достижения этих целей необходимы технические средства нового поколения, которые позволяют индивидуально доводить экстренную информацию о ЧС до любого человека, проживающего на территории района.

Очевидно, что обеспечение безопасности населения Рыбинского муниципального района в условиях чрезвычайных ситуаций мирного времени может быть достигнуто не путем ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций, а принципиально иным путем – путем прогнозирования и предупреждения чрезвычайных ситуаций. Имеющиеся ограниченные ресурсы должны быть в первую очередь направлены на снижение риска и обеспечение безопасности человека, а не на оплату огромных расходов на покрытие причинённого ущерба.

2. Приоритеты политики в сфере реализации муниципальной программы и ожидаемые конечные результаты ее реализации

Приоритетными направлениями для реализации целей и задач муниципальной программы являются:

- 1.1. Обучение (подготовка) населения района действиям при выполнении мероприятий ГО, предупреждении и ликвидации ЧС.
- 1.2. Создание финансовых и материальных резервов для ликвидации чрезвычайных ситуаций, для минимизации последствий ЧС.
- 1.3. Восполнение индивидуальных средств защиты для работников администрации района, работников управлений администрации района, работников муниципальных организаций района.
- 1.4. Мероприятия по предупреждению и ликвидации ЧС, аварийных ситуаций и происшествий.
- 1.5. Оснащение и обеспечение функционирования отдела по мобилизационной работе, ГО и ЧС администрации района, оперативной группы КЧС и ОПБ района.
- 2.1. Создание местной системы оповещения района на основе современных технических комплексов оповещения, что позволит производить оповещение не менее 88 % населения района.
- 2.2. Установка современной аппаратуры, позволяющей запускать электросирены типа С-40 районного сегмента региональной автоматизированной системы централизованного оповещения (РАСЦО), трансляционные усилители и электродинамические сирены в сельских поселениях района с рабочего места дежурного диспетчера ЕДДС района.

3. Цель(и) и целевые показатели муниципальной программы

Наименование показателя	Ед. измер.	Значение показателя								
		Базов. 2017 год	2018 год		2019 год		2020 год		2021 год	
			план.	с учетом доп. средств	план.	с учетом доп. средств	план.	с учетом доп. средств	план.	с учетом доп. средств
МП «Защита населения и территории Рыбинского муниципального района от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах»										
Количество работников администрации Рыбинского муниципального района, которые должны пройти обучение (повышение квалификации) в Академии гражданской защиты МЧС России по вопросам ГОЧС	чел.	1	1	1	1	1	1	1	1	1
Количество населенных пунктов на территории Рыбинского муниципального района, которые должны быть охвачены сигналами оповещения и информирования об опасностях, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий, а также при возникновении ЧС природного и техногенного характера	ед.	1	-	-	1	1	1	1	1	1
Основное мероприятие «Повышение эффективности мероприятий по гражданской обороне, предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению безопасности людей на водных объектах в Рыбинском муниципальном районе»										
Количество работников администрации Рыбинского муниципального района, которые должны пройти обучение (повышение квалификации) в Академии гражданской защиты МЧС России по вопросам ГОЧС	чел.	1	1	1	1	1	1	1	1	1
Основное мероприятие «Создание местной системы оповещения населения Рыбинского муниципального района об опасностях, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий, а также вследствие чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»										
Количество населенных пунктов на территории Рыбинского муниципального района, которые должны быть охвачены сигналами оповещения и информирования об опасностях, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий, а также при возникновении ЧС природного и техногенного характера	ед.	1	-	-	1	1	1	1	1	1

4. Обобщенная характеристика мер правового регулирования в рамках муниципальной программы

Отдел по мобилизационной работе, ГО и ЧС в своей деятельности руководствуется Конституцией Российской Федерации, федеральными законами, законами и иными нормативными актами Российской Федерации и Ярославской области, Уставом Рыбинского муниципального района, иными правовыми актами Рыбинского муниципального района и Положением об отделе по мобилизационной работе, ГО и ЧС администрации Рыбинского муниципального района.

В настоящее время сформирована и утверждена нормативная правовая основа, необходимая для реализации муниципальной программы. В дальнейшем разработка и утверждение нормативных правовых актов будут обусловлены:

изменениями федерального законодательства;
изменениями регионального законодательства;
принятыми управленческими решениями.

В случае изменения законодательства Российской Федерации в сфере гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера незамедлительно будут разработаны проекты нормативных правовых актов администрации Рыбинского муниципального района в целях приведения муниципальной программы в соответствие с федеральным и областным законодательством.

Кроме того, ежегодно вносятся изменения в действующие правовые акты с учетом ежегодного утверждения решением Муниципального Совета Рыбинского муниципального района районного бюджета на очередной финансовый год и плановый период.

Приложения к муниципальной программе:

Приложение 1. Ресурсное обеспечение муниципальной программы «Защита населения и территории Рыбинского муниципального района от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах»;

Приложение 2. Перечень задач основного мероприятия «Повышение эффективности мероприятий по гражданской обороне, предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению безопасности людей на водных объектах в Рыбинском муниципальном районе»;

Приложение 3. Перечень задач основного мероприятия «Создание местной системы оповещения населения Рыбинского муниципального района об опасностях, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий, а также вследствие чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера».

Начальник отдела
по мобилизационной работе, ГО и ЧС

Э.Н. Каменко

РЕСУРСНОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ
муниципальной программы
«Защита населения и территории Рыбинского муниципального района от чрезвычайных ситуаций,
обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах»

Источник финансирования	Всего (тыс. руб.)	Оценка расходов (тыс.руб.), в т.ч. по годам реализации			
		2018 год	2019 год	2020 год	2021 год
ОМ<1> «Повышение эффективности мероприятий по гражданской обороне, предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению безопасности людей на водных объектах в Рыбинском муниципальном районе»	843	208	370	173	92
Местный бюджет, действующие расходные обязательства	703	208	230	173	92
Областной бюджет	140	-	140	-	-
ОМ «Создание местной системы оповещения населения Рыбинского муниципального района об опасностях, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий, а также вследствие чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»	1 525	-	720	525	280
Местный бюджет, действующие расходные обязательства	1 525	-	720	525	280
Областной бюджет	-	-	-	-	-
Итого по муниципальной программе	2 368	208	1090	698	372
Местный бюджет, действующие расходные обязательства	2 228	208	950	698	372
Областной бюджет	-	-	140	-	-

<1> ОМ – основное мероприятие

ПЕРЕЧЕНЬ ЗАДАЧ
основного мероприятия
«Повышение эффективности мероприятий по гражданской обороне, предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению безопасности людей на водных объектах в Рыбинском муниципальном районе»

№ пп	Наименование задачи / мероприятия	Результат выполнения мероприятия		Срок реализации, годы	Плановый объем финансирования (тыс. рублей)			Исполнитель и соисполнители мероприятия
		наименование (ед. измерения)	план. значение		МБ	ОБ	Всего	
1	Задача 1. Обучение населения района, руководящего состава РСЧС действиям при выполнении мероприятий ГО, предупреждении и ликвидации ЧС			2018	49,7	-	49,7	Отдел ГОЧС
				2019	70	-	70	
				2020	52,5	-	52,5	
				2021	28	-	28	
1.1	Совершенствование учебно-материальной базы, обеспечение проведения тренировок, учений, занятий, месячников	ед.	-	2018	-	-	-	Отдел ГОЧС
		ед.	1	2019	10	-	10	
		ед.	1	2020	7,5	-	7,5	
		ед.	1	2021	4	-	4	
1.2	Обучение руководящего состава администрации района	чел.	1	2018	49,7	-	49,7	Отдел ГОЧС
		чел.	1	2019	60	-	60	
		чел.	1	2020	45	-	45	
		чел.	1	2021	24	-	24	
2	Задача 2. Мероприятия по предупреждению и ликвидации ЧС, аварийных ситуаций и происшествий			2018	98,1	-	98,1	Отдел ГОЧС
				2019	100	140	240	
				2020	75	-	75	
				2021	40	-	40	
2.1	Выполнение превентивных мероприятий по ГОЧС, предупреждению и ликвидации ЧС природного и техногенного характера, аварийных ситуаций и происшествий (в т.ч. обеспечение безопасности людей на водных объектах, финансирование услуг поисково- и аварийно-спасательных формирований, финансирование проведения мероприятий по вопросам ГОЧС)	ед.	1	2018	98,1	-	98,1	Отдел ГОЧС
		ед.	1	2019	100	140	240	
		ед.	1	2020	75	-	75	
		ед.	1	2021	40	-	40	
3	Задача 3. Оснащение и обеспечение функционирования отдела по мобилизационной работе, ГО и ЧС администрации района, оперативной группы КЧС и ОПБ района			2018	60,2	-	60,2	Отдел ГОЧС
				2019	60	-	60	
				2020	45,5	-	45,5	
				2021	24	-	24	

3.1	Приобретение и обслуживание материальных средств и оборудования (в т.ч. оргтехника, программное обеспечение и расходные материалы к ней, средства освещения, визуального наблюдения, связи, оповещения и контроля, приборы радиационного и химического контроля, мобильные средства укрытия, тепловая пушка, экипировка (в т.ч. одежда и обувь) для оперативной группы)	ед.	6	2018	21	-	21	Отдел ГОЧС
		ед.	1	2019	30	-	30	
		ед.	1	2020	22,5	-	22,5	
		ед.	1	2021	12	-	12	
3.2	Получение-отправка секретной корреспонденции	ед.	-	2018	-	-	-	Отдел ГОЧС
		ед.	5	2019	5	-	5	
		ед.	4	2020	4	-	4	
		ед.	2	2021	2	-	2	
3.3	Переаттестация (контроль эффективности) объекта информатизации	ед.	1	2018	39,2	-	39,2	Отдел ГОЧС
		ед.	1	2019	25	-	25	
		ед.	1	2020	19	-	19	
		ед.	1	2021	10	-	10	
Итого по основному мероприятию				2018	208	-	208	
				2019	230	140	370	
				2020	173	-	173	
				2021	92	-	92	

ПЕРЕЧЕНЬ ЗАДАЧ
основного мероприятия

«Создание местной системы оповещения населения Рыбинского муниципального района об опасностях, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий, а также вследствие чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»

№ пп	Наименование задачи / мероприятия	Результат выполнения мероприятия		Срок реализации, годы	Плановый объем финансирования (тыс. рублей)			Исполнитель и соисполнители мероприятия
		наименование (ед. измерения)	план. значение		МБ	ОБ	Всего	
1	Задача 1. Закупка технических средств для оснащения системами звукофикации населённых пунктов			2018	-	-	-	Отдел ГОЧС
				2019	720	-	720	
				2020	525	-	525	
				2021	280	-	280	
1.1	Оснащение системами звукофикации населённых пунктов с числом проживающих 500 и более человек	ед.	-	2018	-	-	-	Отдел ГОЧС
		ед.	1	2019	720	-	720	
		ед.	1	2020	525	-	525	
		ед.	1	2021	280	-	280	
1.2	Оснащение системами звукофикации населённых пунктов с числом проживающих более 100, но менее 500 человек	ед.	-	2018	-	-	-	Отдел ГОЧС
		ед.	-	2019	-	-	-	
		ед.	-	2020	-	-	-	
		ед.	-	2021	-	-	-	
1.3	Оснащение системами звукофикации населённых пунктов с числом проживающих более 50, но менее 100 человек	ед.	-	2018	-	-	-	Отдел ГОЧС
		ед.	-	2019	-	-	-	
		ед.	-	2020	-	-	-	
		ед.	-	2021	-	-	-	
2	Задача 2. Поддержание установленной аппаратуры местной системы оповещения в исправном состоянии			2018	-	-	-	Отдел ГОЧС
				2019	-	-	-	
				2020	-	-	-	
				2021	-	-	-	
2.1	Проведение технического обслуживания и ремонта оборудования местной системы оповещения района	ед.	-	2018	-	-	-	Отдел ГОЧС
		ед.	-	2019	-	-	-	
		ед.	-	2020	-	-	-	
		ед.	-	2021	-	-	-	

Итого по основному мероприятию

2018

-

-

-

2019

720

-

720

2020

525

-

525

2021

280

-

280