

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Контрольно-счетной палаты Рыбинского муниципального района по отчету администрации Арефинского сельского поселения «Об исполнении бюджета Арефинского сельского поселения РМР за 2018 год».

г. Рыбинск

10.04.2018

1. Общие положения.

1.1. Заключение на проект решения Муниципального Совета Арефинского сельского поселения РМР «Об исполнении бюджета Арефинского сельского поселения Рыбинского муниципального района за 2018 год» подготовлено в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса РФ (ст.ст. 264.4,5,6; 265), Положения о Контрольно-счетной палате Рыбинского муниципального района, в рамках заключённого Соглашения о передаче Контрольно-счетной палате Рыбинского муниципального района полномочий контрольно-счетного органа Арефинского сельского поселения по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля, утвержденного решением Муниципального Совета Рыбинского муниципального района от 27.10.2016 № 168.

Внешняя проверка Отчета об исполнении бюджета Арефинского сельского поселения за 2018 год проводилась с 03 апреля 2019 года.

1.2. Проверка Отчета об исполнении бюджета Арефинского сельского поселения за 2018 год была осуществлена на основании данных внешней проверки годовой бюджетной отчетности.

В результате внешней проверки годовой бюджетной отчетности, было установлено, что требования приказа Минфина РФ от 6 декабря 2010 года № 162н «Об утверждении плана счетов бюджетного учета и инструкции по его применению» (далее – Инструкция № 162н) и Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы РФ, утвержденной приказом Минфина РФ от 28.12.2010 года № 191н (далее – Инструкция № 191н), в целом соблюдались, а показатели годовой бюджетной отчетности достоверны.

Вместе с тем выявлены следующие недостатки.

В нарушение абзацев 18-21 пункта 167 Инструкции № 191н в разделе 2 формы 0503169 (Сведения по дебиторской и кредиторской задолженности) не отражена аналитическая информация о просроченной дебиторской задолженности в размере 666,8 тыс. рублей, просроченной кредиторской в размере 1507,7 тыс. рублей.

В нарушении п. 6 Инструкции № 191н в форме 0503169 отсутствует подпись руководителя.

2. Исполнение бюджета по доходам.

1. В соответствии с решением Муниципального Совета Арефинского сельского поселения от 22.12.2017 года № 41 «О бюджете Арефинского сельского поселения

Рыбинского муниципального района на 2018 год» с последующими изменениями и дополнениями **доходы бюджета** установлены в сумме 10 102,3 тыс. рублей. Исполнение доходной части бюджета за 2018 год составило 10 240,2 тыс. рублей или 101,4% плановых поступлений.

Динамика поступлений доходов бюджета Арефинского сельского поселения в 2017 – 2018 годах характеризуется показателями, отраженными ниже:

таблица № 1
тыс. рублей

Анализ исполнения бюджета за 2017 – 2018 финансовые года по доходам

Наименование доходов	Исполнено в 2017 году	План 2018 года	Исполнение в 2018 году	Исполнено в % к факту 2017 года	Исполнено в % к плану 2018 года	Структура, в %	
						2017 год	2018 год
1.Налоговые доходы	3586,5	3 614,5	3 752,4	104,6	103,8	37,5	36,6
2.Неналоговые доходы	93,3	997,0	997,0	1068,6	100,0	1,0	9,8
Итого налоговые и неналоговые доходы (1+2)	3679,8	4 611,5	4 749,4	129,1	103,0	38,5	46,4
3.Безвозмездные поступления	5884,9	5490,8	5 490,8	93,3	100,0	61,5	53,6
Всего доходов	9564,7	10 102,3	10 240,2	107,1	101,4	100,0	100,0

Следует отметить, что в 2018 году по сравнению с 2017 годом изменилась структура доходной части бюджета. Так удельный вес налоговых доходов в истекшем году увеличился на 0,8 процента и составил 36,6 процентов всех доходов бюджета, при этом их объем увеличился на 165,9 тыс. рублей или на 4,6 процента.

Поступление налоговых и неналоговых доходов в бюджет поселения без учета безвозмездных поступлений составило 4 749,4 тыс. рублей или 129,1 % к показателю прошлого года.

Также следует отметить, что удельный вес неналоговых доходов в истекшем году увеличился и составил 9,8 % всех доходов бюджета, при этом их объем увеличился на 903,7 тыс. рублей и составил 997,0 тыс. рублей.

Объемы безвозмездных поступлений от вышестоящих бюджетов по сравнению с показателями прошлого года уменьшились на 394,1 тыс. рублей, а их доля в доходной части бюджета уменьшилась на 7,9 %. Бюджетное задание по безвозмездным поступлениям исполнено на 100,0 %.

2. В 2018 году в структуре **налоговых доходов** бюджета поселения основную долю составлял земельный налог в размере 2 387,5 тыс. рублей (63,6 %).

Структурный анализ и динамика поступления налоговых доходов в бюджет Арефинского сельского поселения в 2017 – 2018 годах представлены следующими показателями:

Показатели	2017 год		2018 год		Отклонения	
	Факт. поступило	Уд. вес в объеме доходов в %	Факт. поступило	Уд. вес в объеме доходов в %	в абс. цифрах (+, -)	в %
1. Налог на доходы физических лиц	144,2	4,1	155,0	4,1	+ 10,8	7,5
2. Налог на имущество физических лиц	173,0	4,8	202,6	5,4	+ 29,6	17,1
3. Земельный налог	2378,7	66,3	2 387,5	63,6	+ 8,8	0,4
4. Государственная пошлина, сборы	17,8	0,5	6,3	0,2	- 11,5	64,6
5. Акцизы по подакцизным товарам (продукции), производимым на территории Российской Федерации	872,8	24,3	1 001,0	26,7	+ 128,2	14,7
Всего налоговых доходов	3586,5	100,0	3752,4	100,0	+ 165,9	4,6

Приведенные выше показатели свидетельствуют, что в бюджет Арефинского сельского поселения в 2018 году поступило налоговых доходов на 165,9 тыс. рублей или на 4,6 % больше, чем за 2017 год.

Значительное увеличение поступлений в 2018 году по сравнению с уровнем 2017 года произошло в части сбора акцизов по подакцизным товарам, производимым на территории Российской Федерации налога – на 128,2 тыс. рублей или на 14,7 %; по налогу на имущество физических лиц - на 29,6 тыс. рублей или на 17,1 %; по налогу на доходы физических лиц – 10,8 тыс. рублей или на 7,5 %; по земельному налогу – на 8,8 тыс. рублей или на 0,4%.

Уменьшились поступления по сборам государственной пошлины – на 11,5 тыс. рублей или 2,8 раза.

Бюджетное задание по налоговым поступлениям в 2018 году удалось выполнить на 103,8 %.

У поселения в 2018 году имелись резервы поступлений за счет налоговых доходов, которые не были использованы. Задолженность по налогам по состоянию на 1 января 2018 года составила 624,0 тыс. рублей, в том числе:

- 1,0 тыс. рублей – по налогу на доходы физических лиц;
- 125,0 тыс. рублей – по налогу на имущество физических лиц;
- 498,0 тыс. рублей – по земельному налогу.

Недоимка на 01.01.2019 год составила 515,0 тыс. рублей, в том числе:

- 1,0 тыс. рублей – по налогу на доходы физических лиц;
- 104,0 тыс. рублей – по налогу на имущество физических лиц;
- 410,0 тыс. рублей – по земельному налогу.

3. Исполнение бюджета по расходам.

1. Решением Муниципального Совета Арефинского сельского поселения от 22.12.2017 года № 41 «О бюджете Арефинского сельского поселения Рыбинского муниципального района на 2018 год» с последующими изменениями и дополнениями расходы бюджета установлены в размере 10 600,8 тыс. рублей.

Расходы бюджета Арефинского сельского поселения в 2017 году исполнены в размере 9715,3 тыс. рублей или на 91,7 % от показателей, установленных уточненным бюджетом.

2. Структура основных разделов расходной части бюджета в 2017 году по сравнению с предыдущим годом характеризуется следующими показателями:

таблица 3
тыс. рублей

Анализ исполнения бюджета по расходам

Наименование раздел, подраздел классификации расходов	Исполнено в 2017 году	План 2018 года	Исполнение в 2018 году	Исполнено в % к факту 2017 года	Исполнено в % к плану 2018 года	Структура, в %	
						2017 год	2018 год
Общегосударственные вопросы (01)	3594,1	3802,5	3799,7	105,7	99,9	37,0	39,3
Национальная Оборона (02)	72,2	77,9	77,9	107,9	100,0	0,7	0,8
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность (03)	271,1	387,9	374,5	138,1	96,5	2,8	3,9
Национальная экономика (04)	2527,5	3217,7	2621,7	107,6	81,5	26,0	27,1
Жилищно-коммунальное хозяйство (05)	3012,6	3147,3	2460,5	81,7	78,2	31,1	25,5
Образование (07)	23,0	23,0	23,0	100,0	100,0	0,2	0,2
Культура, кинематография (08)	214,8	210,1	210,1	97,8	100,0	2,2	2,2
Физическая культура и спорт (11)	0,0	97,0	97,0	0,0	100,0	0,0	1,0
Всего расходов по бюджету	9715,3	10963,3	9664,3	99,5	88,2	100,0	100,0

2. Результаты анализа свидетельствуют, что расходы бюджета поселения по сравнению с 2017 годом уменьшились на 51,0 тыс. рублей или на 0,5 %.

В 2018 году удельный вес расходов по разделу 01 «Общегосударственные вопросы» в общем объеме расходной части бюджета поселения составил 39,3 % или 3 799,7 тыс. рублей, по разделу 02 «Национальная Оборона» - 0,8 % или 72,9 тыс. рублей, по разделу 03 «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» - 3,9 % или 374,5 тыс. рублей, по разделу 04 «Национальная экономика» - 27,1 % или 2 621,7 тыс. рублей, по разделу 05 «Жилищно-коммунальное хозяйство» - 25,5 % или 2 460,5 тыс. рублей, по разделу 07 «Образование» - 0,2 % или 23,0 тыс. рублей, по разделу 08 «Культура, кинематография» - 2,2 % или 210,1 тыс. рублей, по разделу 11 «Физическая культура и спорт» - 1,0 % или 97,0 тыс. рублей.

Наибольшее увеличение по сравнению с 2017 годом произошло по разделам: 11 «Физическая культура и спорт» - на 97,0 тыс. рублей (100%); 01 «Общегосударственные вопросы» - на 205,6 тыс. рублей (5,7 %).

Также увеличение расходов по сравнению с 2017 годом произошло по следующим разделам: 02 «Национальная оборона» - на 5,7 тыс. рублей (7,9 %); 03 «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» - на 103,4 тыс. рублей (38,1 %); 04 «Национальная экономика» на 94,2 тыс. рублей (7,6 %).

Уменьшение расходов по отношению к 2017 году произошло по следующим разделам: 05 «Жилищно-коммунальное хозяйство» - на 552,1 тыс. рублей (18,3 %); 08 «Культура, кинематография» - на 4,7 тыс. рублей (2,2 %).

3. При исполнении расходной части бюджета финансирование социально – культурной сферы осуществлено в полном объеме.

Анализ исполнения бюджета по социально-культурной сфере в 2017 – 2018 финансовых годах отражён в таблице:

таблица 4
тыс. рублей

Наименование отрасли	Раз дел кода БК	Профинансировано		Отклонения	
		2017 год	2018 год	в абсол. цифрах (+, -)	в %
Образование	07	23,0	23,0	0,0	0,0
Культура, кинематография	08	214,8	210,1	- 4,8	2,2
Физическая культура и спорт	11	0,0	97,0	+ 97,0	0,0
Итого расходов на социально-культурную сферу		237,8	330,1	+ 92,3	38,8
Всего расходов по бюджету		9715,3	9664,3	- 51,0	0,5
Удельный вес расходов на социально-культурную сферу к общему объему расходов бюджета, в %		2,4	3,4	+ 1,0	4,2
Всего доходов по бюджету		9564,7	10240,2	+ 675,5	7,1
Удельный вес расходов на социально-культурную сферу к общему объему доходов бюджета, в %		2,5	3,2	+ 0,7	28,0

Приведенные показатели свидетельствуют, что в 2018 году расходы на финансирование отраслей социально-культурной сферы по сравнению с 2017 годом увеличились на 92,3 тыс. рублей или на 38,8 % и составили 330,1 тыс. рублей. При этом общие расходы бюджета поселения по сравнению с тем же периодом уменьшились на 51,0 тыс. рублей или на 0,5 %.

Удельный вес расходов данных отраслей хозяйства в общей структуре расходной части бюджета в 2018 году составил 3,4 %, доля расходов на социально-культурную сферу по отношению к доходной части бюджета также составила 3,2 %.

4. В отчетном году администрацией Арефинского сельского поселения принимались меры по обеспечению исполнения расходов за счет средств бюджета в пределах ассигнований, утвержденных решениями Муниципального Совета Арефинского сельского поселения о бюджете на 2018 год.

Так, в 2018 году исполнение расходной части бюджета по разделам функциональной классификации 02 «Национальная Оборона», 07 «Образование», 08 «Культура, кинематография», 11 «Физическая культура и спорт» составило 100 %; по разделам: 01 «Общегосударственные вопросы» - 99,9 %; 03 «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» - 96,5 %; 04 «Национальная экономика» - 81,5 %; 05 «Жилищно-коммунальное хозяйство» - 78,2 %.

Результаты анализа свидетельствуют, что по состоянию на 1 января 2019 года остаток неиспользованных ассигнований по всем разделам функциональной

классификации бюджета составил 1299,0 тыс. рублей или 11,8 % от общей суммы расходной части бюджета поселения.

По состоянию на 1 января 2019 года остались неиспользованными бюджетные ассигнования по следующим разделам функциональной классификации расходов бюджета:

- разделу 01 «Общегосударственные вопросы» - остаток средств составил 2,8 тыс. рублей или 0,02 % годового плана;
- разделу 03 «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» остаток средств составил 13,4 тыс. рублей или 0,1 % годового плана;
- разделу 04 «Национальная экономика» остаток средств составил 596,0 тыс. рублей или 5,4 % годового плана;
- разделу 05 «Жилищно-коммунальное хозяйство» - остаток средств составил 686,8 тыс. рублей или 6,3 % годового плана.

5. В 2018 году администрацией Арефинского сельского поселения принят программный бюджет. Плановая сумма расходов на реализацию мероприятий муниципальных программ в 2018 году составила 7556,3 тыс. рублей. Фактически на реализацию мероприятий, предусмотренных программами, направлено 6258,7 тыс. рублей или 82,8 процента утвержденного годового плана.

Основными причинами неисполнения являются несвоевременное предоставление исполнителями работ (подрядчиками) расчетных документов и оплата работ на основании актов выполненных работ.

5. Анализ дебиторской и кредиторской задолженности.

1. **Дебиторская задолженность** по показателям Сведений о дебиторской (кредиторской) задолженности (ф. 0503169) на 1 января 2019 года сложилась в сумме 976,8 тыс. рублей, в том числе:

- 666,8 тыс. рублей – по расчетам с налогоплательщиками (по данным УФНС России по Ярославской области);
- 11,3 тыс. рублей – авансовый платеж за услуги междугородней связи ПАО «Ростелеком»;
- 23,1 тыс. рублей – авансовый платеж за интернет ОАО «Мегафон»;
- 231,3 тыс. рублей – авансовый платеж за электроэнергию ПАО «ТНС энерго Ярославль»;
- 3,5 тыс. рублей – авансовый платеж за публикацию информации в газете «Новая жизнь»;
- 22,7 тыс. рублей – авансовый платеж за ГСМ ООО «Газпромнефть»;
- 7,6 тыс. рублей - ФСС (переплата по больничным листам);
- 10,6 тыс. рублей – переплата по отмененным налогам.

На 1 января 2018 года дебиторская задолженность составляла 1166,6 тыс. рублей, в течение 2018 года задолженность уменьшилась на 189,8 тыс. рублей или 16,3 процента.

По состоянию на 01.01.2019 года по данным УФНС по Ярославской области за налогоплательщиками числится просроченная дебиторская задолженность в размере 666,7 тыс. рублей.

Администрации Арефинского сельского поселения необходимо принять меры к погашению просроченной дебиторской задолженности.

2. **Кредиторская задолженность** по состоянию на 1 января 2019 года составила 1541,4 тыс. рублей, в том числе:

- 1507,7 тыс. рублей – по расчетам с налогоплательщиками по налоговым доходам (по данным УФНС России по Ярославской области);
- 2,9 тыс. рублей – задолженность по налогу за экологию;
- 1,0 тыс. рублей – задолженность по транспортному налогу;
- 3,8 тыс. рублей – задолженность по налогу на имущество;
- 16,4 тыс. рублей – задолженность за теплоэнергию декабрь 2018 года;
- 9,3 тыс. рублей – задолженность за взнос на капитальный ремонт за декабрь 2018 года.

По состоянию на 01.01.2019 года кредиторская задолженность в размере 1507,7 тыс. рублей по расчетам с налогоплательщиками по налоговым доходам является просроченной.

6. Дефицит бюджета и источники его финансирования.

Решением Муниципального Совета Арефинского сельского поселения от 22.12.2017 года № 41 «О бюджете Арефинского сельского поселения Рыбинского муниципального района на 2018 год» с последующими изменениями и дополнениями установлен предельный размер дефицита бюджета в размере 861,0 тыс. рублей.

Остатки средств бюджета на счетах по состоянию на начало и конец отчетного периода соответствовали данным годового Отчета об исполнении бюджета поселения за 2018 год.

Выводы:

Представленный проект решения Муниципального Совета Арефинского сельского поселения РМР «Об исполнении бюджета Судовой сельской администрации РМР за 2018 год» в целом соответствует требованиям Бюджетного кодекса РФ.

В 2018 году в бюджет поселения поступило 3 752,4 тыс. рублей налоговых доходов. Бюджетный план по поступлению налоговых доходов выполнен на 103,8%.

У поселения в 2018 году имелись резервы поступлений за счет налоговых доходов, которые не были использованы. Задолженность по налогам по состоянию на 1 января 2019 года составила 624,0 тыс. рублей.

Доля неналоговых доходов в общей сумме доходной части бюджета в 2018 году составила 9,8 % . За отчетный период в бюджет поселения поступило 997,0 тыс. рублей или 100,0% от установленного бюджетного задания.

Доходы бюджета Арефинского сельского поселения по безвозмездным поступлениям от вышестоящих бюджетов бюджетной системы РФ в 2018 году составили 5 490,8 тыс. рублей.

Объемы безвозмездных поступлений от вышестоящих бюджетов по сравнению с показателями прошлого года уменьшились на 394,1 тыс. рублей, а их доля в доходной части бюджета сократилась на 7,9 %. Бюджетное задание по безвозмездным поступлениям исполнено на 100,0 %.

Расходы бюджета Арефинского сельского поселения в 2018 году исполнены в размере 9 664,3 тыс. рублей или на 88,2 % от показателей, установленных уточненным бюджетом.

В 2018 году удельный вес расходов по разделу 01 «Общегосударственные вопросы» в общем объеме расходной части бюджета поселения составил 39,3 % или 3 799,7 тыс. рублей, по разделу 02 «Национальная Оборона» - 0,8 % или 72,9 тыс. рублей, по разделу 03 «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» - 3,9 % или 374,5 тыс. рублей, по разделу 04 «Национальная экономика» - 27,1 % или 2 621,7 тыс. рублей, по разделу 05 «Жилищно-коммунальное хозяйство» - 25,5 % или 2 460,5 тыс. рублей, по разделу 07 «Образование» - 0,2 % или 23,0 тыс. рублей, по разделу 08

«Культура, кинематография» - 2,2 % или 210,1 тыс. рублей, по разделу 11 «Физическая культура и спорт» - 1,0 % или 97,0 тыс. рублей.

Наибольшее увеличение по сравнению с 2017 годом произошло по разделам: 11 «Физическая культура и спорт» - на 97,0 тыс. рублей (100%); 01 «Общегосударственные вопросы» - на 205,6 тыс. рублей (5,7 %).

Также увеличение расходов по сравнению с 2017 годом произошло по следующим разделам: 02 «Национальная оборона» - на 5,7 тыс. рублей (7,9 %); 03 «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» - на 103,4 тыс. рублей (38,1 %); 04 «Национальная экономика» на 94,2 тыс. рублей (7,6 %).

Уменьшение расходов по отношению к 2017 году произошло по следующим разделам: 05 «Жилищно-коммунальное хозяйство» - на 552,1 тыс. рублей (18,3 %); 08 «Культура, кинематография» - на 4,7 тыс. рублей (2,2 %).

В отчетном году администрацией Арефинского сельского поселения принимались меры по обеспечению исполнения расходов за счет средств бюджета в пределах ассигнований, утвержденных решениями Муниципального Совета Арефинского сельского поселения о бюджете на 2018 год.

Так, в 2018 году исполнение расходной части бюджета по разделам функциональной классификации 02 «Национальная Оборона», 07 «Образование», 08 «Культура, кинематография», 11 «Физическая культура и спорт» составило 100 %; по разделам: 01 «Общегосударственные вопросы» - 99,9 %; 03 «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» - 96,5 %; 04 «Национальная экономика» - 81,5 %; 05 «Жилищно-коммунальное хозяйство» - 78,2 %.

В 2018 году администрацией Арефинского сельского поселения принят программный бюджет. Плановая сумма расходов на реализацию мероприятий муниципальных программ в 2018 году составила 7 556,3 тыс. рублей. Фактически на реализацию мероприятий, предусмотренных программами, направлено 6 258,7 тыс. рублей или 82,8 процента утвержденного годового плана.

Основными причинами неисполнения являются несвоевременное предоставление исполнителями работ (подрядчиками) расчетных документов и оплата работ на основании актов выполненных работ.

Дебиторская задолженность на 1 января 2019 года сложилась в сумме 976,8 тыс. рублей. По состоянию на 01.01.2019 года по данным УФНС по Ярославской области за налогоплательщиками числится просроченная дебиторская задолженность в размере 666,8 тыс. рублей.

Кредиторская задолженность по состоянию на 1 января 2019 года составила 1 541,4 тыс. рублей. По состоянию на 01.01.2018 года кредиторская задолженность в размере 1507,7 тыс. рублей по расчетам с налогоплательщиками по налоговым доходам является просроченной.

На 1 января 2019 года образовался дефицит бюджета поселения в размере 861,0 тыс. рублей, что соответствует требованиям ст. 92.1 Бюджетного кодекса РФ.

В результате внешней проверки годовой бюджетной отчетности, было установлено, что требования приказа Минфина РФ от 6 декабря 2010 года № 162н «Об утверждении плана счетов бюджетного учета и инструкции по его применению» (далее – Инструкция № 162н) и Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы РФ, утвержденной приказом Минфина РФ от 28.12.2010 года № 191н (далее – Инструкция № 191н), в целом соблюдались, а показатели годовой бюджетной отчетности достоверны.

Вместе с тем выявлены следующие недостатки.

В нарушение абзацев 18-21 пункта 167 Инструкции № 191н в разделе 2 формы 0503169 (Сведения по дебиторской и кредиторской задолженности) не отражена аналитическая информация о просроченной дебиторской задолженности в размере 666,8 тыс. рублей, просроченной кредиторской в размере 1507,7 тыс. рублей.

В нарушении п. 6 Инструкции № 191н в форме 0503169 отсутствует подпись руководителя.

Заключение

1. Требования Бюджетного кодекса РФ и решений Муниципального Совета Арефинского сельского поселения РМР по исполнению бюджета 2017 года администрацией Арефинского сельского поселения выполнены.

2. Рекомендовать депутатам Муниципального Совета Арефинского сельского поселения утвердить Отчет об исполнении бюджета Арефинского сельского поселения Рыбинского муниципального района за 2018 год.

3. Администрации Арефинского сельского поселения принять к сведению замечания, указанные в заключении.

**Председатель Контрольно-счётной палаты
Рыбинского муниципального района**

А. В. Рыбаков